



**Comune di Bressana Bottarone**  
PROVINCIA DI PAVIA

Piazza Guglielmo Marconi 18 -27042 Codice Fiscale e P.IVA 00447770181  
Tel. 0383.88101

Web: [www.comune.bressanabottarone.pv.it](http://www.comune.bressanabottarone.pv.it)  
PEC: [comune.bressanabottarone@legalpec.it](mailto:comune.bressanabottarone@legalpec.it)

**VERBALE DI ACCORDO**

Addì, 15 aprile 2020 alle ore 11,00 in videoconferenza si sono riuniti:

L'Amministrazione Comunale di Bressana Bottarone rappresentata da:

- Giorgio Fasani - Sindaco
- Valentino Milanese - Vice Sindaco

Le OO.SS. CGIL-CISL-UIL e dei pensionati SPI-FNP-UILP, rappresentati da:

- Fabio Catalano - CGIL Pavia
- Delisio Quadrelli - SPI CGIL Pavia
- Claudio Remus - SPI CGIL Pavia
- Mario Marchesi - FNP CISL Pavia-Lodi
- Pietro Bolognesi - UILP Pavia

PREMESSO

Che L'Amministrazione Comunale di Bressana Bottarone riconosce nelle OO.SS. confederali e dei pensionati SPI-FNP-UILP una qualificata rappresentanza con titolo alla consultazione sulle materie d'interesse e di attesa dei lavoratori, dei pensionati e delle loro famiglie e che intende realizzare nelle questioni sottoposte un confronto utile alla soluzione dei problemi,

PREMESSO INOLTRE

Che le OO.SS. Confederali e SPI-FNP-UILP intendono realizzare con l'Amministrazione Comunale intese e accordi che, fermo restando la piena <sup>AUTONOMIA</sup> ~~autorità~~ e responsabilità degli organi preposti quali la Giunta Comunale e/o il Consiglio Comunale, avvino a soluzione i problemi delle persone con fragilità socioeconomica che attengono alla difesa dei redditi più bassi, alla qualità della vita, alla garanzia del godimento del diritto ai servizi fondamentali quali quelli sanitari e sociali.

**PRESENTE L'ATTUALE SITUAZIONE DEL BILANCIO COMUNALE**

L'Amministrazione Comunale rappresenta che nel verbale di presa consegna di inizio mandato del Sindaco del giugno 2019 e nella relazione al bilancio è stata evidenziata la consistenza molto elevata dei residui attivi che hanno avuto un repentino incremento in quanto, questa amministrazione, ha dovuto provvedere ad accertare con urgenza IMU e

TASI (rimasti in sospeso per 2015/2016/2017/2018) per permettere al Comune di iscriversi nei termini alla procedura fallimentare.

Inoltre si evidenzia anche il progressivo aumento dei residui attivi derivanti da ammende per infrazioni al codice della strada per i quali negli anni è sempre peggiorata la percentuale di incasso effettivo.

La somma dei residui in essere ammonta al 31/12/2020 a euro **7.975.224,05**.

Sono sempre stati giustificati dal fatto che sono in corso procedimenti amministrativi per loro recupero. Purtroppo l'incassato sul totale dei residui ha sempre avuto percentuali in diminuzione. Questo indicatore, è importante per valutare in generale l'affidabilità finanziaria. Avere in bilancio i residui attivi che risalgono anche molto indietro nel tempo e per i quali di fatto si hanno scarse possibilità di riscossione espongono le amministrazioni alla responsabilità di approvare bilanci solo in pareggio formale tra le entrate (gonfiate con crediti considerati esigibili solo da una normativa anacronistica in essere solo nelle pubbliche amministrazioni che non tiene conto dei reali tempi biblici e dei costi dei processi per il recupero dei crediti) e le spese.

La situazione oggettiva delle sanzioni amministrative per violazioni al Codice della Strada evidenzia la giacenza presso la Polizia Locale di circa n.7.500 verbali accertati (relativi agli anni 2017/18/19/20) e ancora impagati per un totale di oltre euro 2/M per i quali è indispensabile avviare con rapidità la procedura per il recupero coattivo.

Altra componente che incide per l'aumento dei residui attivi è rappresentata dal pagamento dell'ultima rata TARI che scade nell'anno successivo a quello di competenza. In previsione dei riflessi economici negativi che il protrarsi dell'emergenza Covid 19 avrà sulle casse comunali;

in virtù del costante decremento dei flussi di incasso effettivo dei residui attivi degli ultimi cinque anni; verificato che le entrate correnti, al 31.12.2020, coprono a stento le uscite correnti, è indispensabile porre in atto tutte le iniziative, di monitoraggio delle uscite e di recupero crediti, necessarie a scongiurare il peggioramento della situazione finanziaria dell'Ente e il volgere verso il disavanzo di amministrazione.

#### SI CONVIENE QUANTO SEGUE

Che il metodo della concertazione tra l'Amministrazione comunale e le OO.SS. confederali e dei pensionati SPI-FNP-UILP, è un criterio condiviso e rispondente alle problematiche oggetto del confronto, che sarà senza dubbio utile per le scelte di bilancio relative alla realtà sociale in accordo.

Dopo approfondito esame, si conferma la necessità di difendere il potere d'acquisto di salari e pensioni. Per quanto riguarda la tassazione prevarrà il criterio della rimodulazione per fasce di reddito e/o utilizzo immobile; nel caso in cui dovessero essere aumentate le rette e/o le tariffe dei servizi comunali, questo sarà rapportato ai singoli redditi familiari dell'utente.

#### **MINIMO VITALE**

Precisato che per Minimo Vitale s'intende la soglia di natura economica al di sotto della quale la persona ed il suo nucleo familiare non dispongono delle risorse finanziarie per i più elementari bisogni del vivere quotidiano, il Comune, in accordo con le OO.SS, fissa a € 7.500,00 (assegno sociale INPS 2019 mensile €. 458,00 annuale €. 5.954,00) il valore ISEE fino al quale il cittadino ha diritto all'esenzione delle prestazioni, con l'impegno ad alzare questa soglia stante le verifiche di bilancio comunale, in accordo con le OO.SS si intende sollecitare il Piano di Zona per l'approvazione di un unico regolamento per tutti i comuni aderenti allo stesso.



## **POLITICHE SANITARIE E SOCIO-SANITARIE**

La pandemia ha evidenziato tutte le carenze del sistema sanitario

Pertanto le parti condividono, che il modello socio-sanitario, necessita di essere rivisto e vada modificata la legge 23/2015. Primario è deliberare un forte investimento sulla sanità pubblica, un potenziamento della medicina territoriale ed una nuova offerta sociosanitaria per realizzare concretamente l'integrazione tra ospedale e territorio.

Sulle tematiche relative alle politiche sanitarie e socio-sanitarie le parti auspicano un coinvolgimento di tutte le Associazioni e gli Enti locali del territorio.

## **CAMPAGNA VACCINALE**

Le parti, condividono che anche per la restante fase della campagna vaccinale, la più massiva, vadano rispettate le priorità definite dal governo e che venga incentivato il modello virtuoso della vaccinazione di prossimità attraverso il prezioso lavoro in rete di amministrazioni locali, MMG, enti erogatori e associazionismo.

## **ISEE**

L'amministrazione comunale e le OO.SS. hanno ritenuto che l'applicazione dell'ISEE d'ambito definito da una proposta in sede di Piano di Zona, con l'approvazione dell'assemblea dei comuni, fosse la soluzione più rispondente ai bisogni dei cittadini.

L'Amministrazione Comunale, accettato questo metodo di valutazione oggettivo, lo sta applicando anche in occasione della concessione dei sussidi Covid-19 garantendo la concessione di agevolazioni proporzionate alla reale capacità reddituale dei richiedenti.

## **DISAGIO SOCIALE**

Il servizio sociale del Comune, avvalendosi anche dell'Assistente Sociale del Piano di Zona, predispone progetti assistenziali adeguati ad accompagnare le famiglie all'emersione dalle condizioni di indigenza in cui si trovano.

In questo ambito il Comune di Bressana Bottarone si impegna, anche quest'anno, d'intesa con le OO.SS., a garantire, nei limiti delle risorse iscritte a bilancio e fino a concorrenza del limite stabilito annualmente con deliberazione della Giunta, il sostegno delle famiglie il cui reddito (verificato tramite dichiarazione ISEE) risulti essere al di sotto del minimo vitale, attraverso diverse prestazioni sociali agevolate tra cui erogazione di contributi economici finalizzati al pagamento delle utenze domestiche, del riscaldamento, dell'affitto e delle spese condominiali, dei ticket e dei medicinali se prescritti dal MMG e non a carico del SSN, delle spese scolastiche nonché al sostegno del reddito e al contrasto della povertà e dell'emarginazione sociale. Se nel corso dell'anno 2021 sarà previsto l'aggiornamento e la modifica di diversi regolamenti comunali, tra i quali anche quello di erogazione dei contributi assistenziali e di compartecipazione al pagamento delle rette di residenzialità, le OO.SS. chiedono, di poter partecipare a questo aggiornamento con la possibilità di apportare modifiche e integrazioni.

## **INTEGRAZIONE**

Le OO.SS. hanno apprezzato l'istituzione da parte dell'A.C. dello "Sportello Immigrazione" e condividono gli sforzi nel campo dell'integrazione nel senso più ampio — scontrandosi con omofobia e razzismo.

L'A.C. ha partecipato, in accordo con il Comune di Casteggio, al bando per interventi volti alla promozione della partecipazione attiva e diretta dei cittadini stranieri con iniziative mirate a promuovere l'istituzione di una Consulta dedicata, ad interventi di animazione socio-culturale rivolti prevalentemente ai giovani e alle donne.

## **ALBO VOLONTARI COMUNALE**

L'Albo dei Volontari è costituito da persone che mettono a disposizione capacità e tempo per la comunità in vari settori. L'albo viene aggiornato periodicamente. Attualmente i volontari iscritti sono circa n. 22.

## **SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE e TUTELA MINORILE**

Il Servizio di Assistenza Domiciliare si basa sulla formulazione di piani di intervento individuali e definiti dall'Assistente Sociale del Piano di Zona del Distretto di Casteggio, in stretta collaborazione con il personale dell'Ufficio Servizi Sociali e alla Persona del



Comune, in modo di soddisfare pienamente le esigenze dell'utente.

Il S.A.D. è un servizio a pagamento in base al reddito come previsto dal Regolamento Comunale che regola la compartecipazione dei cittadini al costo dei servizi.

La spesa totale relativa all'anno 2020 è stata di ca €. 10.000,00, senza la compartecipazione da parte degli utenti.

Lo stanziamento iniziale previsto a bilancio per il 2021 è pari a € 12.000,00, somma che potrà essere integrata nel corso dell'anno a seconda del numero delle domande di accesso al servizio e delle disponibilità di bilancio.

Una problematica importante da rilevare è quella della tutela dei minori: i Comuni non hanno una capacità economica tale da poter sopportare gli inserimenti in strutture protette o in comunità i minori affidatagli dai Tribunali. Occorrerà far leva sui livelli sovraordinati dello Stato per dirimere la questione vista l'obbligatorietà dell'intervento pubblico e della durata dello stesso, sino ai 21 anni in linea generale.

L'impegno di spesa per il 2021 è di 54.000 euro contro una spesa complessiva relativa alle rette dei minori in struttura dell'anno 2020 di euro €. 41.000.

Con l'istituzione della nuova Riforma Sanitaria ci si impegna a monitorare le novità evitando disagi per le malattie croniche, intervenendo laddove necessario e possibile.

### **PIANO DI ZONA**

Al Piano di Zona di riferimento, sono state trasferite molte delle funzioni che fino a qualche tempo fa venivano delegate all'ATS: tutela minorile, servizio di assistenza domiciliare ai minori possibilità di avere un assistente sociale che si occupa dei minori e uno che si occupa di adulti e anziani. Tramite i Piani di zona del Comune, i soggetti in possesso di invalidità certificata al 100% e residenti nei comuni facenti parte del Distretto di Casteggio –Broni-Stradella, possono beneficiare di buoni sociali e/o servizi a seguito specificati, presentando domanda su apposito stampato disponibile presso la sede del proprio Comune di residenza o direttamente all'Ufficio di Piano presso il Comune di Casteggio.

Per l'anno 2021 l'impegno di spesa a carico del Comune a sostegno del Piano di Zona sarà € 3,50 ad abitante.

### **INTERVENTI FINALIZZATI AL SOSTEGNO ALLE FAMIGLIE PER LA QUALIFICAZIONE DEL LAVORO DELLE ASSISTENTI FAMILIARI**

Sulle attività di cura prestate da personale dedicato all'assistenza familiare a soggetti non autosufficienti presso la loro abitazione, l'Amministrazione Comunale concorda con le OO.SS. nel riconoscere a queste attività grande importanza sociale; aderisce ai progetti sperimentali in corso di definizione da parte del Piano di Zona del Distretto di Casteggio–Broni-Stradella, secondo i criteri, le linee guida e le modalità esecutive che verranno approvati con il Regolamento per la realizzazione di suddetti interventi. In caso di inadeguatezze delle risorse finanziarie da parte del Piano di Zona, l'Amministrazione comunale si riserva di integrare con risorse proprie. Il Comune si impegna altresì a promuovere e pubblicizzare questa importante opportunità attraverso varie idonee iniziative (locandine, volantini informativi presso i medici di famiglia, ecc.).

L'A.C. e le OO.SS., osservano che il costante monitoraggio presso il Piano di Zona, previsto nell'accordo dello scorso anno, per favorire una più stabile presenza operativa nell'attività dell'assistenza sociale, non ha portato ad un sostanziale miglioramento di qualità dello stesso ed a una maggiore presenza nel comune dell'assistente sociale di zona che si auspicano avvenga nel 2021.

### **ALTRI INTERVENTI IN AMBITO SOCIALE**

A seguito accordi con Auser Bressana e ATS è stato facilitato l'accesso ad alcuni servizi ON LINE erogati dalla Regione Lombardia. E' intenzione dell'A.C. aprire ulteriori spazi di incontro (vedi utilizzo locali da parte di associazioni locali e non per attività ricreative e di socializzazione).

Non appena le normative Covid lo permetteranno sarà riaperto il locale per l'erogazione vestiario utilizzato da famiglie in difficoltà.



Vista l'esperienza positiva degli anni precedenti, e al fine di agevolare e assistere direttamente i cittadini nella presentazione delle istanze rimane in essere una convenzione con il CAAF CGIL Lombardia Srl anche per lo svolgimento del servizio di assistenza all'utenza in materia di prestazioni sociali agevolate, per le pratiche relative al bonus per la fornitura idrica, di energia elettrica e gas naturale. Altri interventi previsti sono:

trasporto scolastico individualizzato per disabili, - pagamento retta per utenti disabili: n° 1 utente impegno di spesa pari a € 18.000,00; - pagamento rette strutture per minori affidati al Comune: n° 2 utenti impegno di spesa presunto pari a € 11.500,00; - servizi di educativa scolastica: previsti n.10 minori - impegno di spesa iniziale pari a € 42.500,00 — di cui 2 rimborsabili dalla Provincia di Pavia; - integrazione retta ricovero casa di riposo: n.2 utenti - impegno di spesa iniziale pari a circa € 36.000,00.

L'adesione al Servizio Civile per l'anno 2021 ha portato all'inserimento di due giovani. Per il 2021 è previsto l'inserimento di n. 2 giovani.

### **TASSA RIFIUTI**

L'art. 1 c. 639 della Legge 27.12.2013 n. 143 ha istituito a partire dal 1 gennaio 2014 l'imposta unica comunale (I.U.C.) composta da IMU, TASI e TARI.

E' possibile richiedere agevolazioni previste dalla Legge e dal Regolamento Comunale, come ad esempio la riduzione per abitazioni tenute a disposizione per uso stagionale, non utilizzate o di persone residenti in RSA.

A agevolazioni sono previste, come d'intesa con le OO.SS., anche per persone in condizioni socio-economiche particolarmente disagiate, sino ad esenzione totale secondo quanto previsto dalle tabelle Isee.

L'Amministrazione Comunale nella scelta di agevolare e potenziare sempre di più la raccolta differenziata porta a porta, ad eccezione del vetro e lattine, ha mantenuto il secondo giro settimanale per l'indifferenziato agevolando di fatto le famiglie con bambini piccoli e con persone anziane.

### **RETTE TASSE E TARIFFE**

Nell'anno 2021, l'A.C., per mantenere laddove possibile, i servizi destinati alla persona definendo in maniera differenziata la partecipazione alla spesa pubblica comunale vede la possibilità di una rimodulazione delle aliquote — anche in virtù dell'aumento degli accantonamenti al FCDE dal 85% al - 90% e a una previsione diminuita di circa 200.000 di entrate per sanzioni e ammende, ha operato le seguenti modifiche:

il costo del buono mensa per la scuola primaria è di 4,50 euro, con una maggiore agevolazione alle famiglie più disagiate.

La percentuale di copertura del servizio scuolabus da parte dell'utente rimane bassa con un costo 25 euro al mese.

Per famiglie in particolari condizioni di disagio socio economico rimane aperta la possibilità di richiedere riduzioni/esenzioni dal pagamento di scuolabus e mensa scolastica.

E' presente un regolamento per la rateizzazione delle entrate tributarie ed extratributarie che permette a tutti coloro che sono in difficoltà, sia persone fisiche che giuridiche anche se con modalità differenti, di suddividere il dovuto all'ente a partire da 25 euro a rata e un massimo di 72 rate.

### **IRPEF**

Al fine di realizzare una maggiore equità e di tutelare le fasce più deboli della popolazione viene mantenuta la fascia di esenzione di euro 7.500 istituita lo scorso anno e confermata la differenziazione in base alle fasce di reddito.

### **SCUOLA**

Per le scuole presenti sul territorio, Primaria e Secondaria di primo grado, verranno erogati contributi finalizzati all'organizzazione di attività integrative ricomprese nel Piano dell'Offerta Formativa e alla realizzazione di progetti di integrazione a favore di alunni



diversamente abili, stranieri o in condizione di disagio socio-economico, in accordo con l'Istituzione Scolastica.

Considerate tutte le criticità, illustrate nei capoversi precedenti e presenti nel bilancio, constatata la nuova manca concessione del finanziamento regionale che era stata data come scontata dalla precedente amministrazione, si è provveduto oborto collo a togliere dal DUP, Il piano di fattibilità per la realizzazione di un nuovo complesso scolastico da destinarsi alla primaria.

II contributo alla Scuola Materna " Indemini ", dotatasi, a partire dal settembre 2006, di un asilo nido, struttura mancante sul territorio comunale, è stato di circa € 31.500,00 di cui €. 10.685,85 costituito da un contributo regionale relativo al Sistema educativo 0-6 anni. Tale cifra, comprensiva anche del contributo per l'utilizzo del locale cucina per il servizio di refezione scolastica, contribuisce a sostenere la struttura in una seria politica di contenimento delle rette e a permettere a famiglie con particolare disagio economico di usufruire di tariffe agevolate. Per l'anno scolastico 2020-2021 sono state concesse n.4 agevolazioni (esenzioni o compartecipazioni ai costi).

Nel corso del 2014 è stata fatta richiesta di statalizzazione della struttura ma, dopo cinque anni di attesa, si suppone una risposta negativa da parte del MIUR — mai pervenuta tra l'altro — anche in funzione delle strutture statali presenti nei territori limitrofi. E' ferma intenzione dell'A.C. ripresentare, nel corso dell'anno con convinzione maggiore, la richiesta al MIUR.

### **VOLONTARIATO - SPORT - TEMPO LIBERO**

Rimane inalterata la collaborazione con le varie associazioni sportive, ricreative e culturali presenti sul territorio, le cui attività vengono sostenute, nei limiti del possibile, ai consueti contributi previsti in Bilancio.

All'Auser di Bressana viene erogato un contributo, in base alle disponibilità di bilancio, per i servizi svolti per la difesa della fragilità, a cui si aggiungono le gratuità di locazione e le spese di energia, gestore telefonico e collegamento informatico.

Il sostegno alle attività sportive prosegue con contributi economici e con agevolazioni nell'utilizzo delle strutture.

### **ATTIVITA' CULTURALI E DI EDUCAZIONE PERMANENTE**

Covid permettendo, speriamo di poter continuare le attività culturali e ricreative in Biblioteca per bambini, ragazzi e adulti, ampliata sia nella struttura che nell'orario di apertura al pubblico,

E' stata inoltre riutilizzato l'ex edificio scolastico della frazione di Bottarone trasformandolo in centro civico. Vi si svolgono infatti attività ricreative e didattiche di carattere fotografico, pittorico, decorativo, dell'uncinetto ecc.

### **LAVORI PUBBLICI e SICUREZZA SUL LAVORO**

L'Amministrazione Comunale si impegna in un'azione di sorveglianza e di controllo atta a garantire la giusta regolarizzazione e il rispetto delle norme antinfortunistiche per tutti i lavoratori utilizzati dalle ditte appaltanti, così come prevedono le leggi vigenti. Si impegna inoltre a trasmettere ai cittadini, al momento della richiesta di licenza edilizia o di altra autorizzazione, una nota informativa sulle responsabilità civili e penali collegate a questi atti, dando contemporaneamente notizia alle OO. SS. di categoria delle aperture dei cantieri.

### **LAVORO**

Attenzione da parte dell'A.C. nel cercare collaborazione con le aziende presenti sul territorio comunale e non solo per favorire la possibilità di trovare un impiego. Si auspica che sul territorio venga istituito un Tavolo sul lavoro e sulle politiche di sviluppo territoriale con il coinvolgimento dei Centri per l'impiego e le varie Associazioni di categoria al fine di favorire l'incrocio tra domanda e offerta di occupazione, individuare progetti di formazione e riqualificazione delle persone espulse dal mercato del lavoro in



sinergia con lo Sportello aperto per il lavoro dei Giovani.

**REDDITO DI CITTADINANZA**

Nel Comune di Bressana Bottarone le domande presentate sono state 73 di cui 32 sono state accolte pari al 46% del totale. Sono in fase di definizione, attraverso i Piani di Zona, le modalità attuative dei PUC. Le ore di lavoro minime da effettuare per ogni beneficiario del reddito è di 8 ore settimanali. L'Amministrazione Comunale cercherà da subito di sfruttare le opportunità offerte dal lavoro gratuito a favore della collettività esempio: cura del verde, accompagnamento bambini a scuola, apertura biblioteca ecc.

Le OO.SS. chiedono che per quanto concerne i PUC, tali progetti non riguardino sostituzione di attività relativa al personale dipendente e/o gestito in appalto.

L'Amministrazione Comunale, per quanto ovvio, conferma alle OO.SS che saranno applicate tutte le disposizioni previste dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, relativo alle misure urgenti per contrastare la povertà e rilanciare l'occupazione adottate dal Governo, di cui alla legge n.26 del 28 marzo 2019.

Bressana Bottarone, 15/04/2021

Firmato

Comune di Bressana Bottarone

Giorgio Fasani  
Valentino Milanese

Fabio Catalano - CGIL Pavia

Delisio Quadrelli - SPI CGIL Pavia

Claudio Remus - SPI CGIL Pavia

ANTONIO FLORIANI ~~Mario Marchesi~~ - FNP CISL Pavia-Lodi

Pietro Bolognesi - UILP Pavia

